

УТВЕРЖДАЮ
Начальник департамента по
чрезвычайным ситуациям
Кемеровской области

 К.Ю.Стефанский
«12» ноября 2018г.

МЕТОДИЧЕСКИЙ ПЛАН

Проведение занятия с группой: Представители подконтрольных организаций и общественных объединений предпринимателей

Тема: «Правоприменительная практика по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2018 года»

Вид занятия: Лекция

Цель занятия: Довести до подконтрольных организаций и общественных объединений порядок организации и осуществления деятельности органа регионального государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований

1. Литература, используемая при проведении занятия:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
2. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
3. Федеральный закон РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
4. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
6. Приказ департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 11.05.2016 № 16 «Об утверждении административного регламента департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области по исполнению государственной функции «региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций».

2. Развернутый план занятия:

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
1.	Вводная часть.	1	<p><i>(слайд 2)</i></p> <p>Доведение рассматриваемой темы доклада: «Правоприменительная практика по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2018 года»</p>
2.	Основная часть. Полномочия по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС	1	<p><i>(слайд 3)</i></p> <p>В октябре 2014г. внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», касающиеся осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС. Данными изменениями государственный надзор разделен на федеральный и региональный.</p> <p><i>(слайд 4)</i></p> <p><i>Федеральный государственный надзор в области ЧС</i> осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (а именно: управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Кемеровской области.</p> <p><i>(слайд 5)</i></p> <p>Полномочия по осуществлению <i>регионального государственного надзора</i> в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На территории Кемеровской области данный вид надзора осуществляет департамент по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области.</p>
3.	Законодательные и нормативные правовые акты по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области	1	<p><i>(слайд 6)</i></p> <p>Законодательные и нормативные правовые акты по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области ЗНТЧС</p> <p>1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
	ЗНТЧС		<p>2. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>3. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p> <p>5. Приказ департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 11.05.2016 № 16 «Об утверждении административного регламента департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области по исполнению государственной функции «региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций».</p> <p><i>(слайд 7)</i></p> <p>Документы размещены в свободном доступе на официальном сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность, по адресу: www.дпчс42.рф.</p>
4.	Организационная структура надзорного органа	1	<p><i>(слайд 8)</i></p> <p>Перечень должностных лиц департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утвержден Коллегией Администрации Кемеровской области. В настоящее время уполномоченными должностными лицами, являются:</p> <p>начальник департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области;</p> <p>начальник отдела надзора департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области;</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
			<p>консультант отдела надзора департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области; главный специалист отдела надзора департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области.</p>
5.	Предмет регионального государственного надзора в области ЗНТЧС	1	<p><i>(слайд 9)</i> Региональный государственный надзор осуществляется в отношении: органов местного самоуправления; юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области. В настоящее время региональному государственному надзору подлежат 280 объектов, из них 34 муниципальных образования.</p>
6.	Перечень обязательных требований	1	<p><i>(слайд 10)</i> Разработан, утвержден и выложен на официальном сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области приказ от 13.11.2017 № 38 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций и Порядка его ведения».</p>
7.	Основные требования в области защиты населения и территорий от ЧС	2	<p><i>(слайд 11)</i> Организации обязаны: а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций; б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях; в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
			<p>чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>е) финансировать мероприятия по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>з) оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и т.д.</p>
8.	Административная ответственность за нарушение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	2	<p>(слайд 12)</p> <p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ</p> <p>Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>ч. 1 Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения - влечет наложение административного штрафа <i>на должностных лиц</i> в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; <i>на юридических лиц</i> - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.</p> <p>ч. 2 Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций - влечет наложение административного штрафа <i>на должностных лиц</i> в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
			<p>Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)</p> <p>ч. 1 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; <i>на должностных лиц</i> - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; <i>на юридических лиц</i> - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>
9.	Административная ответственность за препятствование проведению мероприятия по надзору	1	<p><i>(слайд 13)</i></p> <p>Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)</p> <p>Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; <i>на должностных лиц</i> - от двух до четырех тысяч рублей.</p> <p>Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)</p> <p>Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации)</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
			в неполном объеме или в искаженном виде - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.
10.	Основные показатели надзорной деятельности в области ЗНТЧС за 9 месяцев 2018 года	1	<p>(слайд 14)</p> <p>С начала года проведено 43 проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:</p> <p>11 - органов местного самоуправления (ОМС) из них:</p> <p>8 - плановые; 3 – внеплановые;</p> <p>32 - юридических лиц (ЮЛ), из них:</p> <p>29 - плановые; 3 - внеплановые.</p> <p>По результатам проведенных проверок выявлено 97 нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:</p> <p>53 - по проверкам ОМС; 44 - по проверкам ЮЛ.</p> <p>Выдано 14 предписаний по устранению нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:</p> <p>8 - по проверкам ОМС; 6 - по проверкам ЮЛ.</p> <p>Составлено 6 протоколов об административном правонарушении на должностных лиц, из них:</p> <p>2 - по проверкам ОМС; 4 - по проверкам ЮЛ.</p> <p>Наложено судами 5 административных штрафов на сумму 50 тысяч рублей, взыскано 4 штрафа на сумму 40 тысяч рублей, по 1 срок оплаты не вышел.</p>
11.	Наиболее часто встречающиеся нарушения в области ЗНТЧС и	2	<p>(слайд 15)</p> <p>1) Не в полном объеме определены и созданы объектовые резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>

№ п/п	Учебные вопросы	Время (мин)	Содержание учебного вопроса, метод обработки и материальное обеспечение (в т.ч. технические средства обучения учебного вопроса)
	мероприятия по их устранению		<p>Нормативные требования: пункт ж) статьи 14 Федерального закона РФ № 68 от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункт 2, 3, 4 «Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340; п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794</p> <p><i>2) Не осуществляется обучение работников организации способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а именно: не проводятся занятия по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях.</i></p> <p>Нормативные требования: пункт в) статьи 14 68-ФЗ от 21.12.1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; п/п а) пункта 2, п/п а) пункта 4 «Положения о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003г. № 547</p>
12.	Заключительная часть.	1	<p>В настоящее время проводится работа по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска или определенному классу опасности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Периодичность проведения проверок будет зависеть от степени опасности объекта.</p>