

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Департамента  
по чрезвычайным ситуациям  
Кузбасса

  
П.П. Яцухно

«19» января 2023г.

## ОБОБЩЕНИЕ

**практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2022 год**

### 1. Общие положения

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент) в соответствии с положением о Департаменте утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса», является органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Кемеровской области – Кузбасса региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций регионального и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

При исполнении государственной функции по обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса Департамент руководствуется постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления

муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Приказом Департамента от 09.12.2022 № 98 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 46 главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (дпчс42.рф) размещен приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 10.12.2022 № 93 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с Программой проведено «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2021 год», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте Департамента опубликован «Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, а также государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году».

На официальном сайте Департамента опубликован приказ от 14.06.2022 № 43 «Об утверждении формы проверочного листа используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»

В свободном доступе имеется информация о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр проверок».

При проведении проверок проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам исполнения государственной функции

по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи.

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса 25 февраля 2022 года на площадке СОЮЗ «Кузбасская торгово-промышленная палата» принял участие в публичных обсуждениях результатов обобщения и анализа правоприменительной практики надзорной деятельности за 2021 год, на которых присутствовали представители Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, Общественной палаты, Опоры России и других общественных организаций осуществляющих защиту интересов предпринимателей и содействие развитию бизнеса в Кемеровской области – Кузбассе.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбасса, для снижения количества нарушений обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Департамента, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьями 45, 52 главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подпунктами 3.2, 3.7 пункта 3 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 должностным лицам Департамента при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций необходимо продолжить профилактические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса. А именно проведение профилактических визитов в форме профилактических бесед по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо по видео-конференц-связи.



## **II. Информация о мероприятиях по надзору**

Предметом государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений – возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и выдача предписания со сроком устранения выявленных нарушений.

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки.

На сайте Департамента размещен Перечень и тексты нормативных правовых актов.

## **III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а так же государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Разработаны, утверждены и выложены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность по адресу: [www.дпчс42.рф](http://www.дпчс42.рф) следующие документы:

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

- приказ Департамента от 27.06.2022 № 48 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса».

Согласно утвержденному Перечню на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 174 объекта надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 87 объектов категории значительного риска;
- 87 объектов категории среднего риска;

Также на территории Кемеровской области - Кузбасса в 2022 году в отношении 34 органов местного самоуправления осуществлялся государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2022 году было проведено 14 проверок, что составило 8,2% от общего количества объектов надзора, состоящих на учете, из них:

- 3 плановые проверки органов местного самоуправления;
- 1 внеплановая проверка органов местного самоуправления об исполнении ранее выданного предписания;
- 8 плановых проверок юридических лиц;
- 2 внеплановые проверки юридических лиц об исполнении ранее выданных предписаний.

По результатам проведенных проверок выявлено 8 нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указанные нарушения обязательных требований выявлены по результатам проверок органов местного самоуправления.

Выдано 3 предписания по устранению нарушений установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указанные предписания вручены по результатам проверок органам местного самоуправления.

В среднем одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было предложено 2 мероприятия.

Составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

Все протоколы были составлены на должностных лиц органов местного самоуправления.

Вынесено судами 3 постановления об административных правонарушениях, из них:

- 1 - штраф на сумму 10 тысяч рублей;
- 1 – предупреждение в отношении должностного лица;
- 1 - устное замечание в отношении должностного лица.

Процент взыскания по постановлениям, вынесенным судебными органами, составил 100%.

Процент привлечения к административной ответственности должностных лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов административных дел составляет 100%. Уменьшение количества проверок в 2022 году связано с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Согласно которому до конца 2022 года отменены все плановые контрольные мероприятия организаций, включая плановые проверки.

Производство по административным делам, сформированным по итогам проверок, осуществлялось в рамках действующего законодательства.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса не зарегистрировано.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления в надзорном органе и суде не оспаривались.

#### **IV. Основные типовые нарушения требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера**

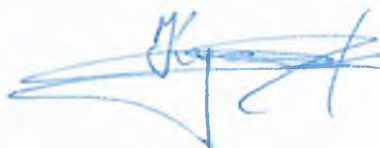
В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году отмечаются следующие характерные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) не в полном объеме функционирует система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях всеми видами технических средств;

2) не созданы специально подготовленные силы и средства, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Отсутствие должных систем оповещения и специально подготовленных сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций способствует развитию чрезвычайных ситуаций, увеличению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также увеличению числа пострадавших среди населения.

Начальник отдела надзора  
департамента по чрезвычайным  
ситуациям Кузбасса



В.В. Кузьменко