



ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КУЗБАССА

ПРИКАЗ

от «09» декабря 2022 г. № 98

**Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 главы 10 раздела IV Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 3.1 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций», приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.
2. Консультанту отдела защиты Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса Прохорову В.Ю. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Программа профилактики».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

П.П. Яцхно

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Кемеровской области – Кузбассе (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели) за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – объекты надзора), требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными

на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. Наименование органа государственного контроля (надзора) – Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент).

1.3. Срок исполнения мероприятий Программы - 31.12.2023 г.

1.4. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы - начальник отдела надзора Департамента – Кузьменко Владимир Валерьевич.

1.5. Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – государственные гражданские служащие отдела надзора Департамента.

1.6. Участники Программы:

1) Государственное казенное учреждение «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»;

2) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления и должностные лица органа местного самоуправления, а также население Кемеровской области – Кузбасса.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2. Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Департамента;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;
- разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора

3.1. Согласно утвержденному Перечню юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области-Кузбасса зарегистрировано 204 объекта надзора:

92 объекта категории значительного риска;

78 объектов категории среднего риска;

34 органа местного самоуправления.

На 2022 год было запланировано 49 плановых проверок:

- 17 плановых проверок органов местного самоуправления;

- 32 плановых проверок юридических лиц.

25 внеплановых проверок:

- 7 внеплановых проверок органов местного самоуправления;

- 18 внеплановых проверок юридических лиц.

С учетом особенностей осуществления в 2022 году государственного контроля (надзора) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» было проведено 11 плановых проверок и 3 внеплановых проверок:

- 3 плановых и 1 внеплановая проверок органов местного самоуправления;

- 8 плановых и 2 внеплановых проверок юридических лиц.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» проведено 31 профилактическое мероприятие в форме профилактического визита юридических лиц.

Объявлено 1 предостережение контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований

4. Ключевые и индикативные показатели и их целевые значения для регионального государственного надзора

4.1. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Департамента входят:

а) ключевые показатели регионального государственного надзора, включающие:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);

- материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);

б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

4.2. Сведения о достижении ключевых показателей и сведения об индикативных показателях, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и надзорных мероприятий на достижение ключевых показателей, ежегодно включаются в доклад о региональном государственном надзоре.

4.3. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.)	0
Формула расчета показателя	
$C = П / Н$	
Расшифровка (данных) переменных	источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)
C - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.);	журнал учета чрезвычайных ситуаций; данные Главного управления МЧС России по Кемеровской

П - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.); Н - численность населения Кемеровской области – Кузбасса (чел.)	области – Кузбассу
--	--------------------

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовой региональный продукт (млн руб.)	0
Формула расчета показателя	
$M = Y / B$	
М - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовой региональный продукт (млн руб.); У - сумма материального ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.); В - валовой региональный продукт (млн руб.)	журнал учета чрезвычайных ситуаций; данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу; статистические данные

4.4. Перечень индикативных показателей, применяемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

№ п/п	Показатель	Расчет показателя (%)	Примечания
1	2	3	4
1.	Процент выполнения плана проведения плановых надзорных мероприятий	$\frac{K_{\text{пров. плн. пр.}}}{K_{\text{пров. заплан.}}} \times 100$	K _{пров. плн. пр.} - количество проведенных плановых надзорных мероприятий (ед.); K _{пров. заплан.} -

			количество плановых надзорных мероприятий (ед.)
2.	Доля надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными	$\frac{К_{пр. \text{нд.}}}{К_{общ. \text{пр.}}} \times 100$	Кпр. нд. - количество проведенных надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными (ед.); Кобщ. пр. - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)
3.	Доля предписаний об устранении выявленных нарушений, признанных недействительными	$\frac{К_{пред. \text{нд.}}}{К_{предп. \text{общ.}}} \times 100$	Кпред. нд. - количество предписаний, признанных недействительными (ед.); Кпредп. общ. - общее количество выданных предписаний (ед.)
4.	Доля надзорных мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности	$\frac{К_{пров. \text{предст.}}}{К_{общ. \text{пр.}}} \times 100$	Кпров. предст. - количество надзорных мероприятий, по которым внесены представления органами прокуратуры (ед.); Кобщ. пр. - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)
5.	Доля протоколов об административных правонарушениях, признанных недействительными	$\frac{К_{пост. \text{нед.}}}{К_{пост. \text{общ.}}} \times 100$	Кпост. нед. - количество протоколов, признанных недействительными (ед.); Кпост. общ. - общее количество составленных протоколов (ед.)

5. Виды профилактических мероприятий

5.1. Департаментом в рамках программы профилактики рисков причинения вреда проводятся следующие профилактические мероприятия:
информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

5.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

6. Ключевые риски

6.1. Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

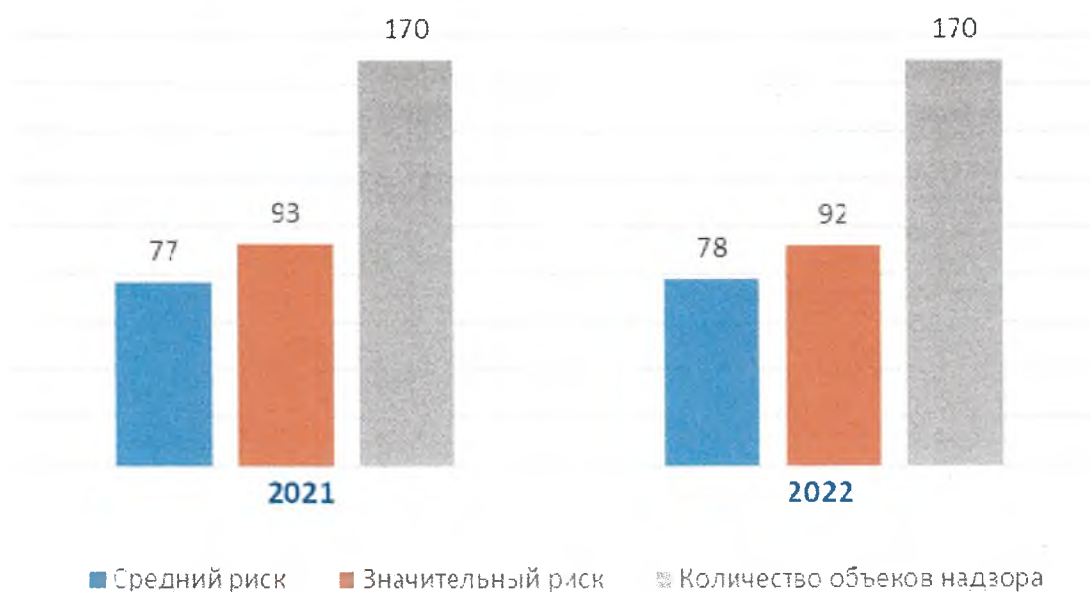
- паводки, наводнения и маловодье;

- биолого-социальные угрозы;

- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).

Количество объектов по категориям риска



7. Ожидаемые результаты Программы

7.1. Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

План-график проведения профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Внесение информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр контрольных мероприятий»	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Постоянно, по мере осуществления проверок
2	Проведение консультаций при осуществлении плановых, внеплановых проверок, профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территории Кемеровской области-Кузбасса от чрезвычайных ситуаций в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.6 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	При проведении проверок, профилактических мероприятий
3.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо по видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.7 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Март 2023 года по месту осуществления деятельности контролируемых лиц или по видео-конференц-связи Апрель 2023 года по месту осуществления деятельности контролируемых лиц или по видео-конференц-связи

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
			Ноябрь 2023 года по месту осуществления деятельности контролируемых лиц или по видеоконференц-связи
4	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.5 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Незамедлительно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
5	Размещение и поддержание в актуальном состоянии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента:		
5.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.3	перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, а также тексты указанных нормативных правовых актов в действующей редакции	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.4	утвержденных проверочных листов	Начальник отдела надзора Департамента	По мере необходимости
5.5	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
5.6	перечень объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Начальник отдела надзора Департамента	31 августа 2023
5.7	план проведения Департаментом плановых надзорных мероприятий	Начальник отдела надзора Департамента	27 декабря 2023, при наличии плановых надзорных мероприятий
6	Обобщение практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела надзора Департамента	01 февраля 2023
7	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	Начальник отдела надзора Департамента	01 марта 2023
8	Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	01 октября 2023
9	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и ее размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	20 декабря 2023