

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям Кузбасса

П.П. Яцухно

«_» _____ 2022

**Доклад
об осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий Кемеровской
области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций
за 2021 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций организуется и осуществляется Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в соответствии с Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (ДПЧС42.РФ).

Основные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены приказом начальника Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 30.12.2021 № 65 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при

проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»:

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
8. Постановление Правительства РФ от 25.07.2020 № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
9. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»;

15. Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

16. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

17. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте РФ 02.03.2015, регистрационный № 36320);

18. Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2020 № 60567);

19. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 26.10.2020, регистрационный № 0566);

20. Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Минюсте РФ 23.11.2004, регистрационный № 6144);

21. Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте РФ 28.08.2020 № 59580);

22. Приказ МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован в Минюсте РФ 15.10.2009, регистрационный № 15039);

23. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе

террористических акций» (зарегистрирован в Минюсте РФ 26.12.2008, регистрационный № 13001);

24. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (с изменениями и дополнениями);

25. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

26. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

27. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

28. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

29. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.04.2013 № 138 «О комплексной системе экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области»;

30. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 № 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области»;

31. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.03.2008 № 77 «Об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Кемеровской области»;

32. Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 06.11.2020 № 657 «О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса»;

33. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.07.2008 № 249 «О создании резервов материальных ресурсов»;

34. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.02.2014 № 51 «Об утверждении Положения и состава постоянно действующей аттестационной комиссии Коллегии Администрации Кемеровской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, Кемеровской области»;

35. Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 15.04.2021 № 193 «О системах оповещения населения Кемеровской области - Кузбасса»;

36. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.02.2008 № 59 «Об утверждении Порядка оповещения и информирования населения Кемеровской области об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

37. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.03.2009 № 108 «О планировании, организации и проведении эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кемеровской области»;

38. Постановление Губернатора Кемеровской области от 18.05.2015 № 34-пг «О комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики Кемеровской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время»;

39. Распоряжение Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 16.10.2020 № 669-р «Об организации подготовки населения Кемеровской области - Кузбасса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

40. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2016 № 356 «О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Кемеровской области».

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ДПЧС42.РФ) в разделе контрольно-надзорная деятельность (<http://k90590rf.beget.tech/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>).

По совершенствованию нормативных правовых актов, относящихся к надзорной деятельности в области защиты от чрезвычайных ситуаций, необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части касающейся увеличения штрафных санкций за невыполнение предписаний надзорного органа.

Для полноты принятия мер административного воздействия также необходимо предусмотреть административное приостановление деятельности к объектам с грубыми нарушениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа исполнительной власти.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций осуществляется 4 государственными гражданскими служащими Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, а именно:

начальником Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

начальником отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

консультантом отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

главным специалистом отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основной функцией Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, является осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, а именно:

проверка соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – субъекты проверки) и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса, в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты

населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного

самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

14. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

15. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

16. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

17. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 № 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области»;

18. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

19. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса»;

20. Приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 10.11.2021 № 52 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В 2021 году Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в ходе согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами регионального государственного контроля (надзора) по согласованию сроков проведения совместных плановых проверок субъектов надзора. Осуществляется работа по межведомственному информационному взаимодействию, а именно: запрос сведений и документов, которые не могут быть запрошены у проверяемого лица в ходе проверок (в связи с тем, что могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля).

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций осуществляется исключительно уполномоченными должностными лицами Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В полномочия департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области не входит аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансирование в 2021 году осуществлялось из бюджета Кемеровской области – Кузбасса.

Данные по финансовому обеспечению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций за 2021 год

Наименование	Единица измерения	Плановые значения	Фактические значения
Общая численность специалистов по надзору в 2021 году	чел.	4	4
Объем расходов на обеспечение деятельности регионального государственного надзора, в том числе материально-техническое оснащение	тыс. руб.	1578	1578

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

По штату 2021 года численность специалистов Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, наделенных правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций составляла 4 человека. На конец 2021 года фактическая численность составила 4 человека, укомплектованность 100 % (на начало 2021 года фактическая численность составляла 3 человека (75%).

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Образовательный уровень специалистов, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера в 2021 году:

2 высших технических образования – 2;

высшее юридическое образование – 1;

высшее образование – 1.

Повышение квалификации не проводилось.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

За 2021 год в среднем каждым специалистом Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, наделенным правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, принято участие в 60 проверках субъектов надзора, выявлено 140 правонарушений, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Экспертные организации и представители экспертных организаций в 2021 году Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности.

Согласно утвержденному Перечню (приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 13.09.2021 № 39 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса») на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 170 объектов надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 93 объекта категории значительного риска;
- 77 объектов категории среднего риска.



Рисунок 2

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» в 2021 году было проведено 59 проверок, что составило 34,7% от общего количества объектов надзора состоящих на учете, из них:

- 58 плановых проверок юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) – 100%

- 1 внеплановая проверка ЮЛ об исполнении ранее выданных предписаний.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Участие экспертов в надзорной деятельности не осуществлялось.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса не зарегистрировано.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций применялся риск-ориентированный подход. С учетом которого на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 93 объекта категории значительного риска и 77 объектов категории среднего риска, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии со статьей 44 главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказом Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 10.11.2021 № 52 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 46 главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (ДПЧС42.РФ) размещен приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 30.12.2021 № 65 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

При проведении проверок проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения государственной функции по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи.

Совместно с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу принималось участие в публичных обсуждениях обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2020 году. Слушания проводились 17.02.2021 (г. Кемерово, б-р Сосновый, 1), 13.05.2021 (г. Кемерово, пр-т Советский, 62).

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций не предусматривает мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в силу специфики проведения мероприятий по контролю (надзору).

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Во исполнение пункта 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и приказа Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 08.12.2020 № 89 «Об исключении плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства на 2021 год» проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2021 году не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

По результатам проведенных проверок выявлено 154 нарушения обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Выдано 15 предписаний по устранению нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В среднем одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было предложено 10 мероприятий.

Составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- 13 на должностных лиц;
- 2 на юридических лиц.

Вынесено судами 15 постановлений об административных правонарушениях, из них:

- 11 - штрафы на сумму 110 тысяч рублей, взыскание 100%;
- 1 – предупреждение;
- 1 - устное замечание;
- 2 – прекращено.

Процент привлечения к административной ответственности должностных лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов административных дел составляет 100%.

Производство по административным делам, сформированным по итогам проверок, осуществлялось в рамках действующего законодательства.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в суде не оспаривались.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Обобщена практика осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения государственной функции по надзору осуществляется путем индивидуального устного и письменного информирования, проведения разъяснительной работы, методической помощи, а так же информирования на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в информационно – телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://дпчс42.пф/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyat.php>.

В свободном доступе имеется информации о результатах проведенных проверках в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр проверок».

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

Основания и результаты проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Расчет показателей эффективности государственного контроля (надзора), в Кемеровской области (приводится в таблице).

Наименование показателя	2020 год	2021 год		
		всего	в том числе	
			1 полу- годие	2 полу- годие
выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	8	100	100	100
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования)	3,5	34,7	10	24,7
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя (в процентах)	100	100	100	100
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	1,7	0	1,7
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	0	0	0	0

характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)				
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	37,5	86,7	40	46,7
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и	0	0	0	0

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)				
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	0	0	0	0
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	0	0	0	0
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	0	0	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	0	0	0	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	100	100	100
средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	10	10	10	10
на должностных лиц	10	10	10	10
на юридических лиц	0	0	0	0
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

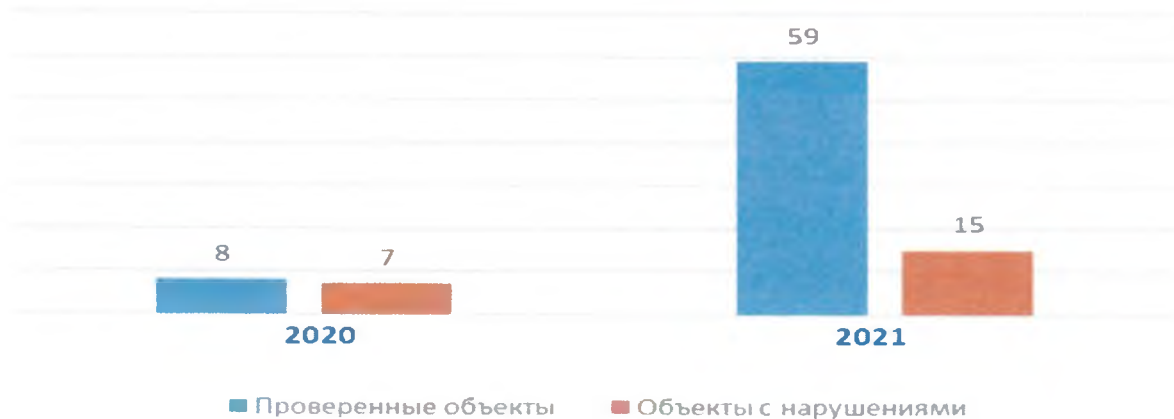


Рисунок 2

б) Данные анализа показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля за отчетный год по сравнению с показателями за предшествующий год. (В случае существенного (более 10 процентов) отклонения значений указанных показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году указываются причины таких отклонений.)

Анализ показателей оценки эффективности осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций за 2021 год по сравнению с 2020 показал увеличение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и увеличение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства с учетом особенностей осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в условия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

в) Данные анализа действий органа исполнительной власти по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности).

На объектах надзора чрезвычайных ситуаций не допущено, материальный ущерб не нанесен.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Мероприятия по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялись строго в рамках действующего законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбассе, для снижения количества нарушений обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих их возникновению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности.

Необходимо разработать подзаконные и нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок создания финансового и материального резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Должностным лицам Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса в соответствии с принятым в 2021 году Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

Необходимо внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере усиления ответственности за неисполнение предписания по устранению нарушений установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Начальник отдела надзора
Департамента по чрезвычайным
ситуациям Кузбасса



В.В. Кузьменко