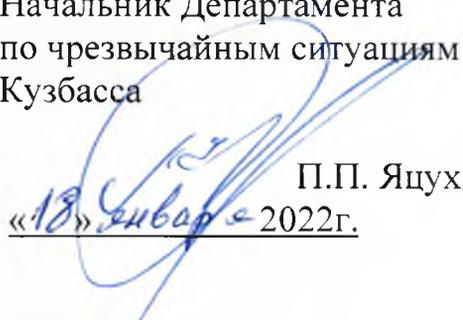


УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям
Кузбасса


П.П. Ящучно
«18» Января 2022г.

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2021 год

I. Общие положения

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент) в соответствии с положением о Департаменте утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса», является органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Кемеровской области – Кузбасса региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций регионального и государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

При исполнении государственной функции по обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса Департамент руководствуется постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления

муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Приказом Департамента от 10.11.2021 № 52 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 46 главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (дпчс42.рф) размещен приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 30.12.2021 № 65 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с Программой проведено «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2020 год», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте Департамента опубликован «Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, а также государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году».

На официальном сайте Департамента опубликован приказ от 20.12.2021 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»

В свободном доступе имеется информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр проверок».

При проведении проверок проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам исполнения государственной функции

по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было разработано Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций и утверждено постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 27.09.2021 № 572. А также разработан Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и утвержден постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779.

Совместно с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу проводятся публичные обсуждения обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению надзора. Департаментом принималось участие в публичных обсуждения обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2020 году. Слушания проводились 17.02.2021 (г. Кемерово, б-р Сосновый, 1), 13.05.2021 (г. Кемерово, пр-т Советский, 62).

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбасса, для снижения количества нарушений обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Департамента, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Должностным лицам Департамента при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций необходимо расширить спектр профилактических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса. В том числе обеспечить выполнение статей 45, 52 главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подпунктов 3.2, 3.7 пункта 3 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 по проведению профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо по видео-конференц-связи.

II. Информация о мероприятиях по надзору

Предметом государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений – возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и выдача предписания со сроком устранения выявленных нарушений.

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки.

На сайте Департамента размещен Перечень и тексты нормативных правовых актов.

III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а так же государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Разработаны, утверждены и выложены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность по адресу: www.дпчс42.рф следующие документы:

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

- приказ Департамента от 13.09.2021 № 39 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса».

Согласно утвержденному Перечню на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 170 объектов надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 93 объекта категории значительного риска;
- 77 объекта категории среднего риска;

Также на территории Кемеровской области - Кузбасса в отношении 34 органов местного самоуправления осуществляется государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

в 2021 году было проведено 74 проверки, что составило 36,3% от общего количества объектов надзора, состоящих на учете, из них:

- 10 плановых проверок органов местного самоуправления;
- 5 внеплановых проверок органов местного самоуправления об исполнении ранее выданных предписаний;
- 58 плановых проверок юридических лиц;

- 1 внеплановая проверка юридического лица об исполнении ранее выданного предписания.

По результатам проведенных проверок выявлено 177 нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

23 - по результатам проверок органов местного самоуправления;

154 - по результатам проверок юридических лиц.

Выдано 21 предписание по устранению нарушений установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

6 - по результатам проверок органов местного самоуправления;

15 - по результатам проверок юридических лиц.

В среднем одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было предложено 3 мероприятия.

Составлен 21 протокол об административных правонарушениях, из них:

- 2 на юридических лиц;

- 19 на должностных лиц, из них 5 в отношении должностных лиц органов местного самоуправления и 14 в отношении должностных лиц организаций.

Вынесено судами 21 постановление об административных правонарушениях, из них:

15 - штрафов на общую сумму 132 тысячи рублей, из них 4 в отношении органов местного самоуправления и 11 в отношении организаций

2 – предупреждения в отношении организаций;

2 - устных замечания, из них 1 на органы местного самоуправления и 1 на организацию;

2 – прекращено в отношении организаций;

Процент взыскания по постановлениям, вынесенным судебными органами в отношении органов местного самоуправления и организаций, составил 100%;

Процент привлечения к административной ответственности должностных лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов административных дел составляет 90,5%.

Производство по административным делам, сформированным по итогам проверок, осуществлялось в рамках действующего законодательства.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса не зарегистрировано.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления в суде не оспаривались.

IV. Основные типовые нарушения требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году отмечаются следующие характерные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- 1) не в полном объеме определены и созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 2) не осуществляется обучение работников организации способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- 3) не в полном объеме установлена автоматизированная муниципальная система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;
- 4) не спланировано проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия несоблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Отсутствие должного обучения и оповещения населения в области защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации может привести к возникновению паники и увеличению пострадавших среди населения.

Начальник отдела надзора
департамента по чрезвычайным
ситуациям Кузбасса

 В.В. Кузьменко