

УТВЕРЖДАЮ
Начальник департамента
по чрезвычайным ситуациям
Кемеровской области

К.Ю.Стефанский
«20» января 2020г.

ОБОБЩЕНИЕ
практики осуществления регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области
за 2019 год

I. Общие положения

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области (далее - департамент) в соответствии с Положением о департаменте утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.11.2010 № 496 «О создании департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области», является органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Кемеровской области региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

При исполнении государственной функции по обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области департамент руководствуется постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказом департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 11.05.2016 № 16 «Об утверждении административного регламента департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области по исполнению государственной функции «региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций».

21.03.2019 в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 внесены изменения, в результате которых региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения Кемеровской области, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

2) к категории среднего риска: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций входят в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области, за исключением объектов, относящихся к категории значительного риска;

3) к категории низкого риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области, не отнесенная к категориям значительного и среднего риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска - не чаще одного раза в 2 года;
- для категории среднего риска - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

II. Информация о мероприятиях по надзору

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и выдача предписания со сроком устранения выявленных нарушений.

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки.

На сайте размещен не только Перечень, но и тексты нормативных правовых актов, изучайте и соблюдайте.

III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

Разработаны, утверждены и выложены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность, по адресу: www.дпчс42.рф приказы:

от 13.11.2017 № 38 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий

по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций и Порядка его ведения»;

от 05.12.2017 № 39 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области»;

от 29.12.2018 № 84 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций на 2019 год».

В целях разъяснительной работы приказом от 16.11.2018 № 69 утверждено «Руководство по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с указанием основных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ответственности за их нарушение и (или) невыполнение.

Принятие указанных выше приказов позволило расширить полномочия надзорного органа по организации работы по профилактике нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Согласно утвержденным Перечням на территории Кемеровской области зарегистрировано 240 объектов надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

42 объекта категории значительного риска;

164 объекта категории среднего риска;

34 органа местного самоуправления.

В 2019 году согласно Планам было проведено 90 проверок, что составило 37,5% от общего количества объектов надзора состоящих на учете, из них:

13 - органов местного самоуправления (ОМС) все плановые; а также же направлено 6 запросов в ОМС об исполнении ранее выданных предписаний;

77 - юридических лиц (ЮЛ), из них:

64 - плановые;

13 - внеплановые.

По результатам проведенных проверок выявлено 304 нарушения обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

33 - по проверкам ОМС;

271 - по проверкам ЮЛ.

Выдано 33 предписания по устранению нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

6 - по проверкам ОМС;

27 - по проверкам ЮЛ.

В среднем одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было предложено 9,2 мероприятий.

Составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, все на должностных лиц организаций. Вынесено судами 16 постановлений об административных правонарушениях, из них:

14 штрафов на сумму 140 тысяч рублей, взыскание 100%;

2 предупреждения;

1 протокол отменен.

Процент привлечения к административной ответственности должностных лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов административных дел составляет 84%.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 8 должностных лиц объектов.

Ежегодно на сайте Департамента публикуется информация «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области за год».

IV. Основные типовые нарушения требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

Как показал анализ, наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными в I квартале 2019 года являются:

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отмечаются следующие характерные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) не в полном объеме определены и созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) не осуществляется обучение работников организации способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

3) отсутствует автоматизированная муниципальная система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

4) не спланировано проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) отсутствует в штатном расписании ЕДДС должность старшего оперативного дежурного;

6) не выполняются мероприятия по внедрению в действие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

3. Не планируются мероприятия по совершенствованию местной системы оповещения муниципального образования, что является нарушением статьи 11 ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794; Положения о системе оповещения и информирования населения Кемеровской области, утвержденного Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.02.2008 № 58.

Причины возникновения типового нарушения установленных требований.

1. Руководителями органов местного самоуправления и организаций уделено недостаточно внимания вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Отсутствие должного уровня подготовки работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их руководителей.

3. Недостаточное обеспечение кадровым составом подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Ненадлежащее планирование финансовых средств соответствующего бюджета.

Типовые требования, по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях соблюдения требований ст. 11, 14 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ необходимо:

- своевременно осуществлять корректировку планирующей документации до 1 марта каждого года;

- организовывать проведение обучения работников организации и населения муниципального образования способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- по окончании текущего года подводить итоги обучения, ставить задачи по обучению на следующий год;
- формировать учебные группы по обучению в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;
- формировать наглядные учебные материалы, видеофильмы, плакаты в соответствии с рекомендациями МЧС России;
- финансировать мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых средств и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; резерв должен быть в натуральном виде или представлены договора поставки материальных ресурсов;
- оповещать работников организаций и население об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- планировать и реализовывать мероприятия по совершенствованию местной системы оповещения;
- организовывать участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Возможные последствия несоблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Отсутствие должного обучения и оповещения населения в области защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации может привести к возникновению паники и увеличению пострадавших среди населения.

Начальник отдела надзора
департамента по чрезвычайным
ситуациям Кемеровской области

О.В. Беспалова