

## **Комментарии к изменениям, внесенным в 2018 году в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования**

### О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральным законом от 19 февраля 2018 года № 17-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 25.1 Федерального закона «О защите конкуренции», вступившим в силу 19 августа 2018 года внесены изменения в часть 2.7 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающиеся уточнения размещения информации об итогах проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Так, согласно действующей редакции, информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415.

Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации, созданной, в том числе в целях учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов.

Ранее информация о результатах проведенной проверки размещалась только на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

В связи с преобразованием Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства

наименование министерства в пункте 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пункте 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного указанным постановлением.

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2018 года № 840 «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», вступившим в силу 27 июля 2018 года, перечень мероприятий, проводимых органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режиме чрезвычайных ситуаций, дополнен мероприятием по информированию населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вступившим в силу 11 декабря 2018 года, расширен перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Минпросвещения России).

Начальник отдела надзора  
департамента по чрезвычайным  
ситуациям Кемеровской области



О.В. Беспалова



## Отчет

по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций за 2018 год.

Приказом департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 28.12.2017 № 50 утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций на 2018 год» (далее – Программа).

На основании пункта 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области размещен приказ от 13.11.2017 № 38 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций и Порядка его ведения».

В соответствии с Программой проведено «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области за 2017 год», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте департамента опубликован «Отчет о результатах осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций за 2017 год».

В целях разъяснительной работы приказом от 16.11.2018 № 69 утверждено «Руководство по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с

указанием основных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ответственности за их нарушение и невыполнение.

В свободном доступе имеется информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр проверок».

Документы по результатам проведенных проверок органов местного самоуправления выложены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по адресу: [www.дпчс42.рф](http://www.дпчс42.рф) в разделе контрольно-надзорная деятельность.

При проведении проверок проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам исполнения государственной функции по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи, отработки практических навыков эвакуации работников объекта из здания, отработка регламентов взаимодействия администрации объектов с обслуживающим и дежурным персоналом. За 2018 год проведено 42 отработки практических навыков на объектах надзора с охватом 1179 человек.

Ежеквартально совместно с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области проводятся публичные обсуждения обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению надзора. Доклады и слайды выступлений представителей департамента выложены на сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области, а видео публичных обсуждений на сайте Главного управления МЧС России по Кемеровской области. В 2018 году слушания проводились 16.05.2018 в г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 5, 15.08.2018 в г. Юрга ул. Ленинградская, 18 и 14.11.2018 в г. Ленинск-Кузнецкий, пр. Кирова, 106.

Начальник отдела надзора  
департамента по чрезвычайным  
ситуациям Кемеровской области



О.В. Беспалова

## Комментарии к изменениям, внесенным в 2019 году в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования

### О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20 июня 2016 года № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 марта 2019 г. № 188 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20 июня 2016 года № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения, в результате которых региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

1) *к категории значительного риска*: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения Кемеровской области, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

2) *к категории среднего риска*: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций входят в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области, за исключением объектов, относящихся к категории значительного риска;



3) к категории *низкого риска* относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области, не отнесенная к категориям значительного и среднего риска.

В случае подачи юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем заявления об изменении ранее присвоенной им категории значительного и среднего риска их деятельность может быть отнесена соответственно к категориям среднего и низкого риска при отсутствии неисполненных предписаний и (или) вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленного при последней проверке.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям среднего и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного и среднего риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7, статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленного при последней проверке.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска - не чаще одного раза в 2 года;
- для категории среднего риска - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Начальник отдела надзора  
департамента по чрезвычайным  
ситуациям Кемеровской области



О.В. Беспалова